



中國人民大學
RENMIN UNIVERSITY OF CHINA

Rural Poverty Alleviation in China: Strategies, Institutions and Technology

**School of Agricultural Economics and Rural
Development of Renmin University of China**

Liu Jinlong, Professor

Introduction

1

First Modern University



2

A Comprehensive Research University

3

China's Flagship for Humanities & Social Sciences



Disciplines

In the 4th round of assessment by the Ministry of Education in 2017,
14 disciplines of RUC are selected into A class



A+ Class

Theoretical Economics, Applied Economics, Law, Sociology,
Journalism and Communication, Statistics,
Business Administration, Public Administration, Marxist Theory



A Class

Political Science, Philosophy



A- Class

Library, Information and Archival Studies, Chinese History,
Chinese Language and Literature



Outlines

- **Outlook of poverty alleviation in China**
- **Understanding China's strategies for poverty alleviation**
- **Institutions to support this strategy (Precise targeting)**
- **Roles of technology in poverty alleviation**
- **Key messages**

Poverty line

- **2300 yuan/person/year at the price of 2010 = 3200 yuan (480 US\$) at 2018 which can be able to:**
 - ❑ **Buy a package of food stuffs (0.5 kg grain food, 0.5 kg vegetables, 0.05 kg meat per person per day)**
 - ❑ **Meet basic requirement of 2100 calories and 60 g of protein per day**
 - ❑ **Pay for the cost for education, health care, electricity, communication, cloth, and other necessary**

Goals

- **Two “no worry”, three “guaranteed” by “Guideline of Rural Poverty Alleviation in China(2011-2020)**
 - **No worry about food and clothes;**
 - **Guarantee to provide compulsory education (9 years in China), basic health care and house for living.**
- **None will left behind to “Xiaokang” at 2020**
 - **Precisely targeting approaches.**

表 1

中国历年贫困线和低收入线

单位:元/人年

年份	2000	2001	2002	2006	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013
低贫困线	625	630	627	693	785	1196	-	-	-	-	-
低收入线	865	872	869	958	1067	1197	1196	1274	1274	2300	2300

数据来源:国家统计局编,《中国农村贫困监测报告》,北京,中国统计出版社,2011年,第12页;中国人权研究会编,《中国人权事业发展报告 No. 3(2013)》,北京,社会科学文献出版社,2013年,第59页。

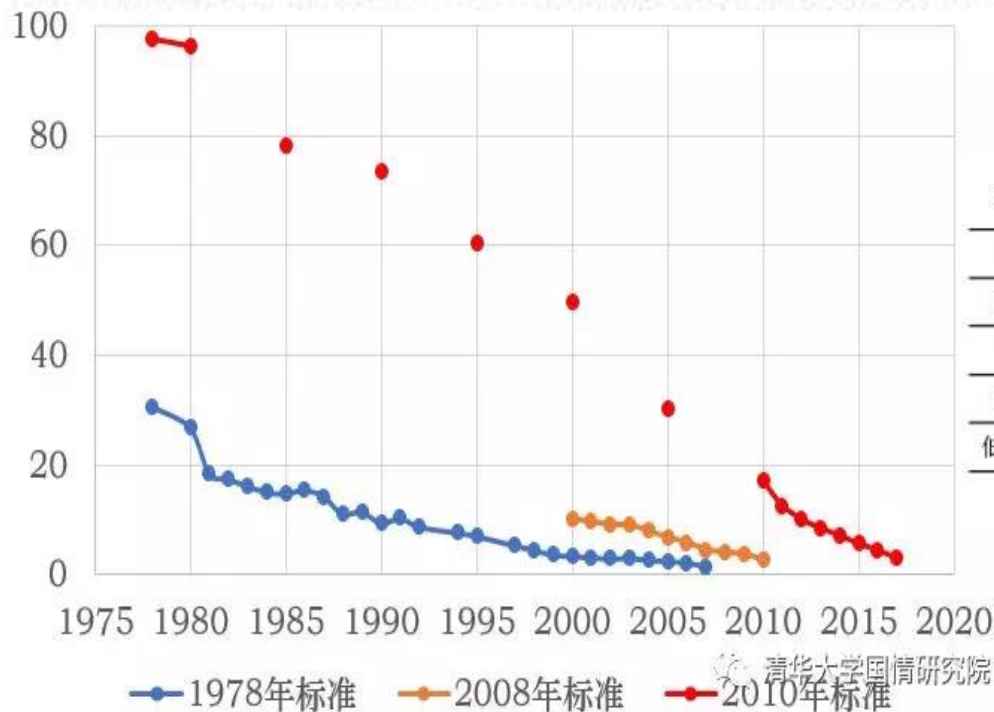
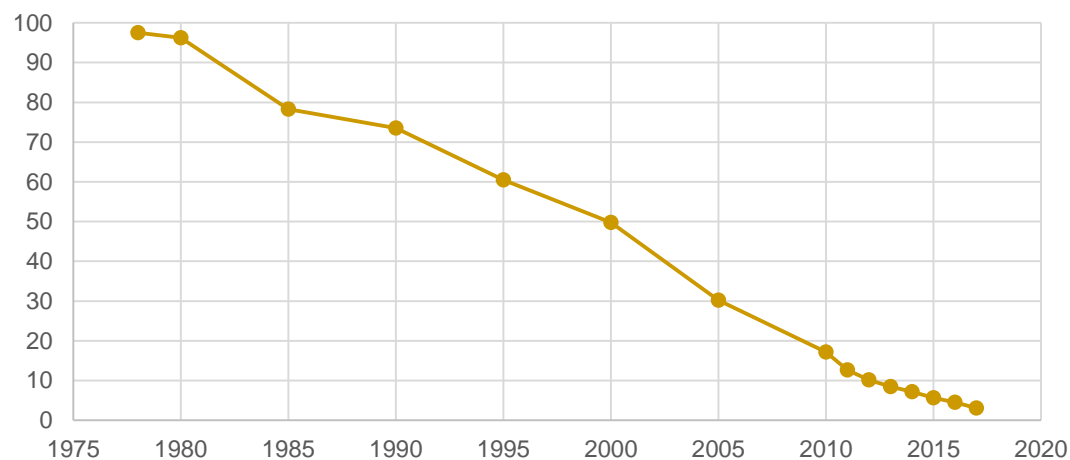


表 1 中国官方贫困标准

年份	1978	1984	1985	1986	1987	1988	1989	1990	1991	1992	1994
贫困线	100	200	206	213	227	236	259	300	304	317	440
年份	1995	1997	1998	1999	2000	2001	2002	2003	2004	2005	2006
贫困线	530	640	635	625	625	630	627	637	668	683	693
低收入线			880	865	865	872	869	882	924	944	958

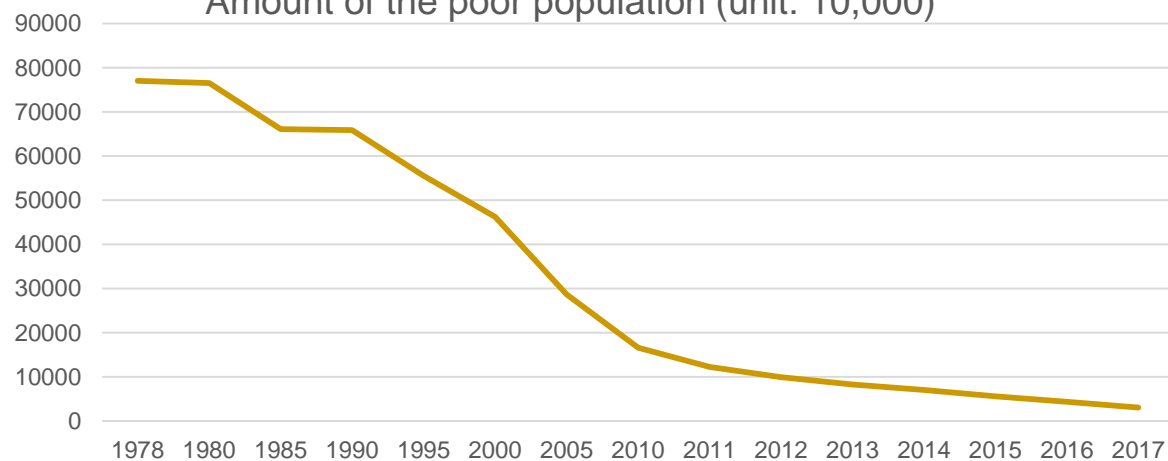
资料来源:《中国农村贫困监测报告》(历年)。

Poverty incidence rate 贫困发生率 (%)



贫困人口 (单位万人)

Amount of the poor population (unit: 10,000)



Poor population and the rate

图8 2014-2018年年末全国农村贫困人口和贫困发生率

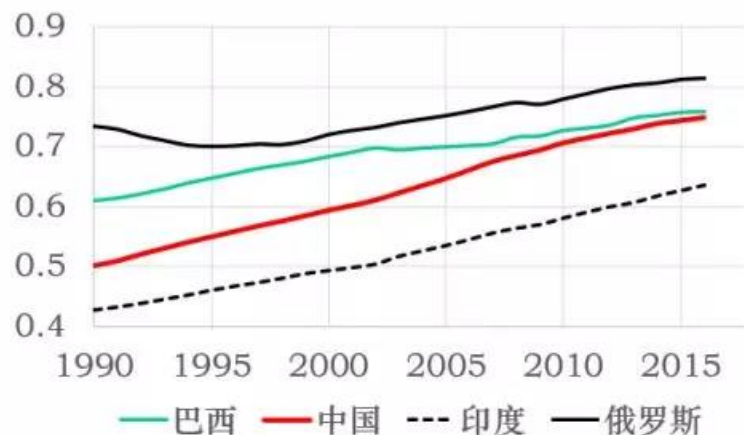


Human Development Index



从人类发展水平来看 ——按照联合国开发计划署的人类发展指数

- 健康长寿：出生时预期寿命；
- 教育成就：平均受教育年限以及预期受教育年限
- 生活水平：实际人均国民总收入（购买力平价美元）



Source: HDR 2018

	1980	1990	2000	2017
国家数	124	141	158	189
中国排名	92	103	100	86
分位数(%)	74.2	73	63.3	45.5

- 1980年中国还处于低人类发展水平组，1995年后进入了中等人类发展水平组，2010年超过0.7，达到了高人类发展水平，超过世界平均水平。
- 在1990年处于低人类发展水平组别的47个国家中，中国目前是唯一跻身高人类发展水平组的国家。
- 表明中国的发展是全面的发展，不仅体现在收入水平的提高上，还体现在教育和健康领域所取得的巨大进步

清华大学国情研究院



Institutions (including policy)

- 1980, special fund for poverty alleviation established, in particular for the provinces of Gansu, Ningxia;
- Leading Group for Economic Development in poverty Regions of the State Consul (1986), renamed as Office for Leading Group for poverty alleviation of the State Consul (1993)
- 1994: “Eight-Seven” Anti-Poverty Plan (1994-2000)
- 2000: Guideline for Anti-Poverty (2001-2010)
- 2010: Guideline for Anti-Poverty (2011-2020)
- 2013: Precisely targeting (President Xi Jinping) – no extremely poor at 2020 in China.

4 phases of PA in China

Phase 1

(1978-1985)

Economic and Institutional
Reform

Phase 2

(1986-2000)

Targeting on unit of County
level

Phase 3

(2001-2012)

Targeting on unit of village
level

Phase 4

(2013-2020)

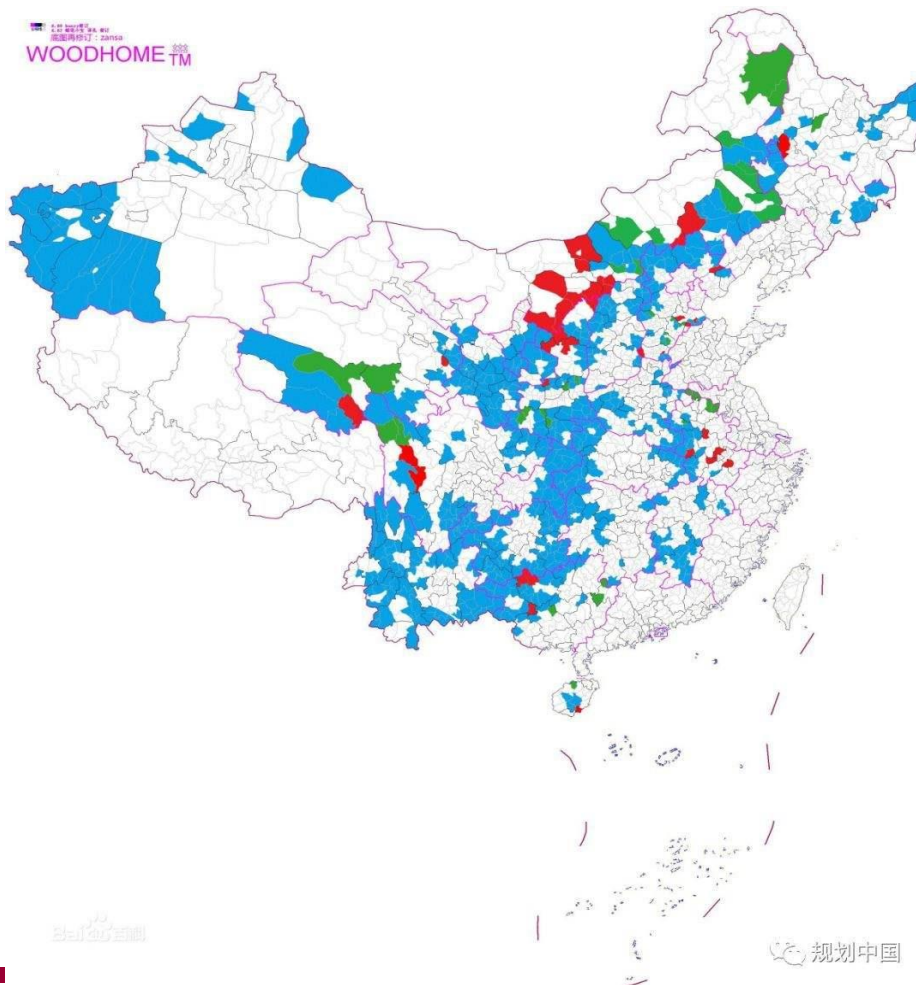
Targeting on the poor

Poverty areas in China, 1993

国家八七扶贫计划贫困县分布图

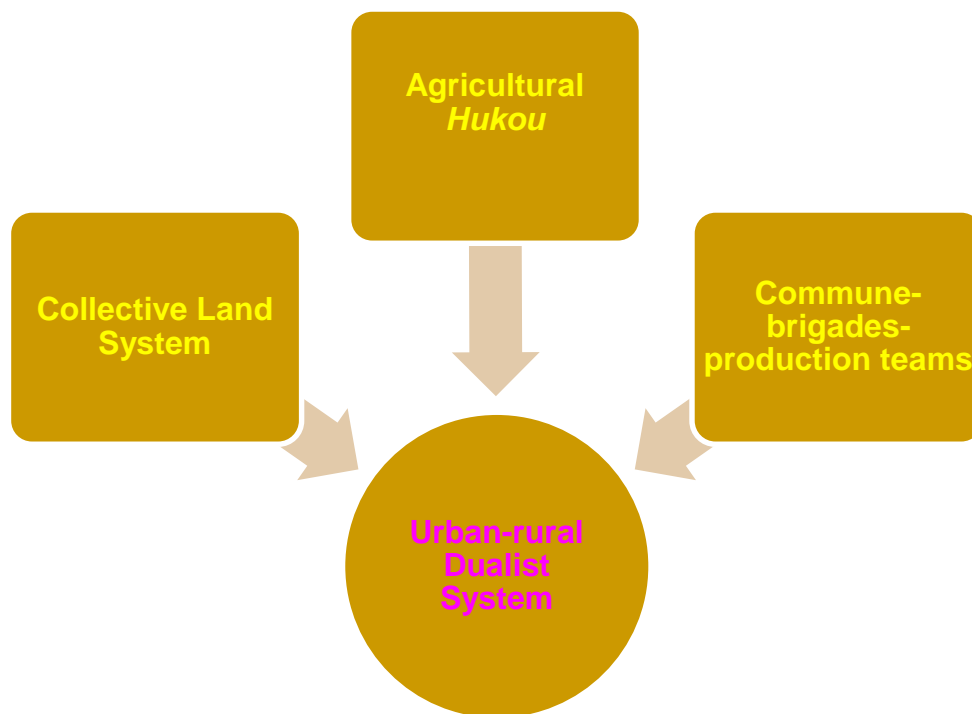


Red: reenter poverty counties; Green:
leave out from the poverty; 2012



urban-rural dualist system (城乡二元体制).

China's unique



Urbanizing Villages (New Urban Neighborhoods)

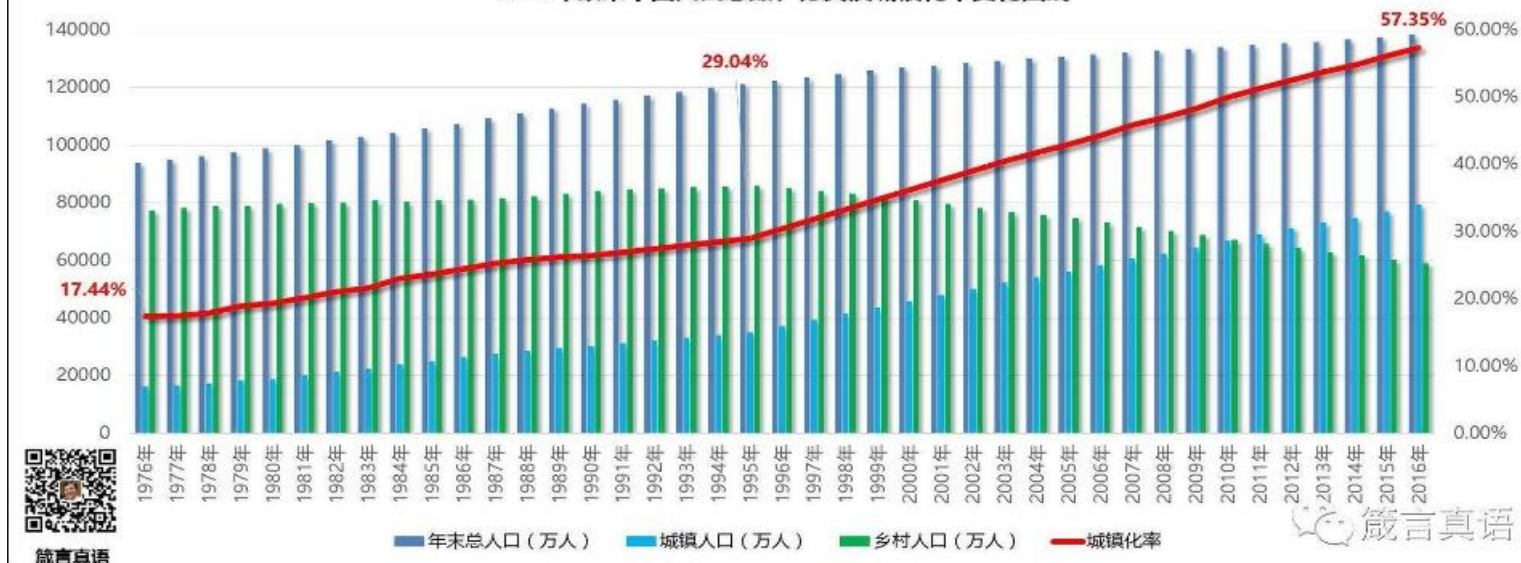


Cungaiju Shequ
村改居社区



urbanization

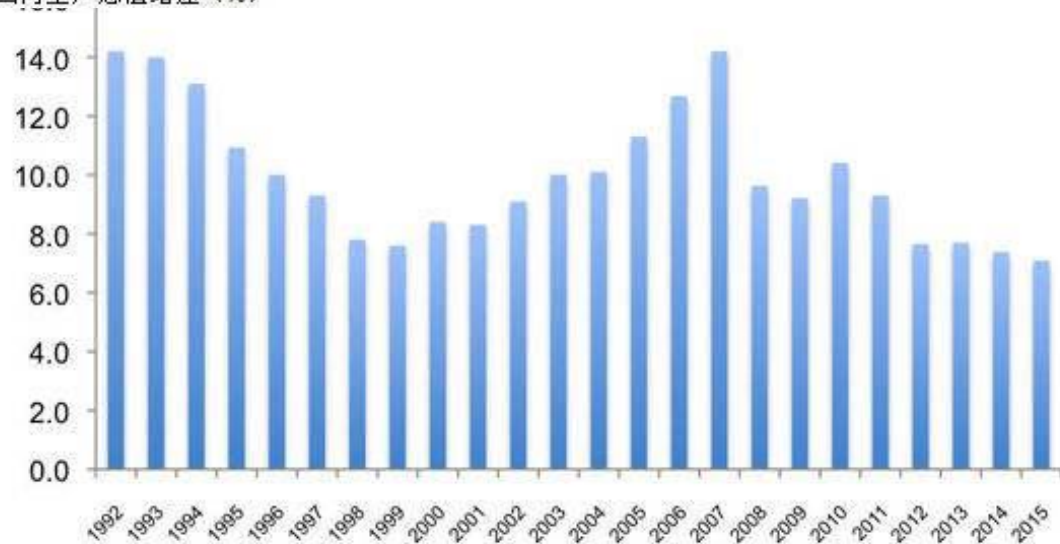
1976年以来中国人口总数、分类及城镇化率变化曲线



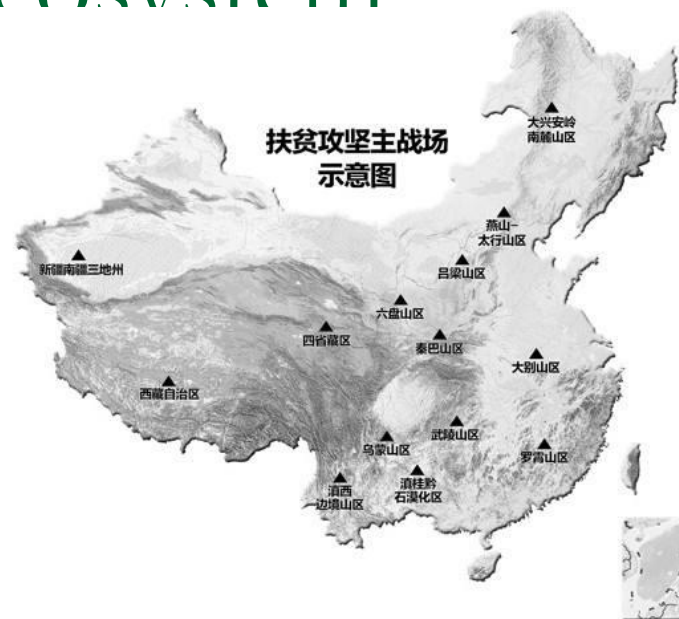
Force of economic growth



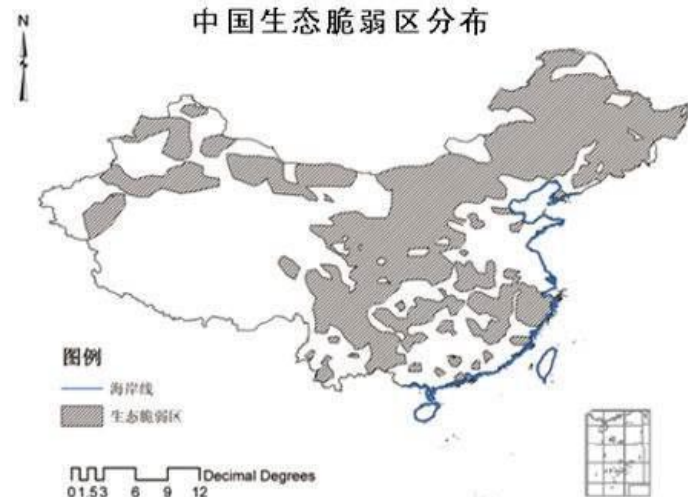
g up and slowing down
ina's GDP growth rate, %



China's poverty and ecosystem



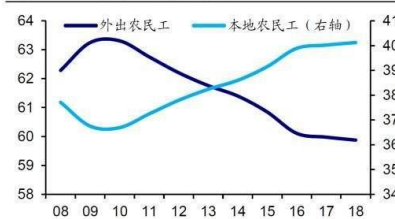
国务院扶贫办供图
中国生态脆弱区分布



migration

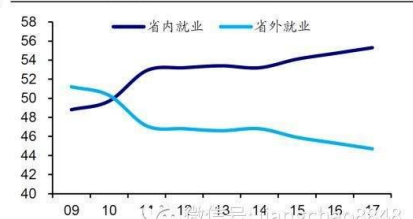


图 08-18 年外出与本地农民工占比变化 (%)

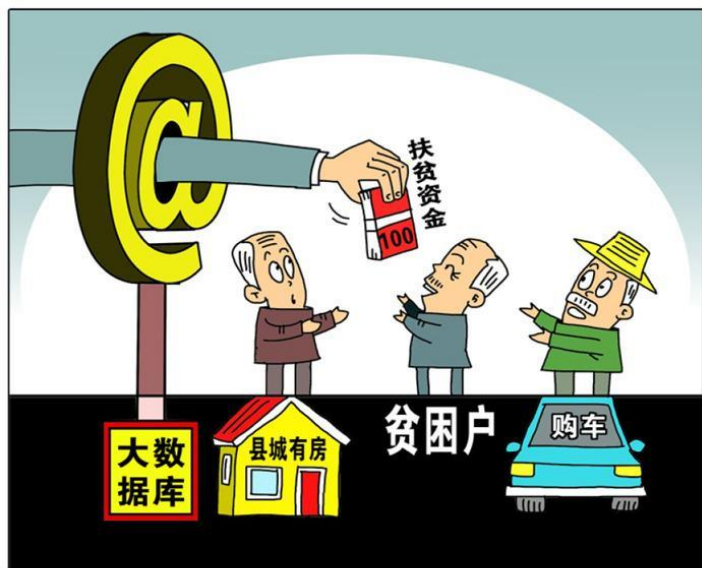


资料来源: WIND, 海通证券研究所

图 09-17 外出农民工省内与省外就业占比变化 (%)



资料来源: WIND, 海通证券研究所



精准扶贫

新华社发 朱慧卿 作

共筑中国梦

在扶贫的路上:

不能落下一个贫困家庭

不能丢下一个贫困群众

——习近平

科技扶贫

六个全覆盖
农业科技推广全覆盖
农村金融扶贫全覆盖
乡村电商全覆盖
科学普及全覆盖
科技培训全覆盖
科技扶贫产业全覆盖



金融扶贫

重点精准扶持
加大信贷投入
创新产品服务
增强抗灾能力
金融服务到村
优化金融环境



教育扶贫

让每个孩子都能完成学业
让每个孩子都能健康成长
让每个孩子都能拥有出彩的机会



健康扶贫

新农合报销
大病保险报销
民政医疗救助
政府兜底保障



产业扶贫

一村一品一主辅
实施乡村振兴战略
第二轮土地承包到期后
再延长三十年



社会保障扶贫 (兜底扶贫)

农村低保五保补贴
老寿星补贴
困难高龄老人补贴
计生奖励



昵图网 www.nipic.com

By:yang75669626 No:20180223100728899038

中国国务院扶贫办公布扶贫进展

中国贫困人口 6 年减少 8000 多万

9899 万人



连续 6 年
平均每年减贫 1300 多万人

2012 年

2018 年

2019 年

再减少贫困人口 1000 万人以上
剩 600 万人以下的贫困人口

建档立卡贫困村

12.8 万个



2.6 万个

2013 年

2018 年

东部 9 省市已有 8 省市
没有国家标准下的贫困人口

北京✓

广东✓

天津✓

福建✓

上海✓

山东✓

江苏✓

辽宁 还有几万人

浙江✓

贫困县摘帽

832 个贫困县



2016 年
摘帽 28 个县

2017 年
摘帽 125 个县

2018 年
摘帽 280 个县左右

2019 年
再摘帽
300 个县左右

信息来源：十三届全国人大二次会议记者会

中新社制图

Criteria for out of the poverty

贫困户脱贫摘帽标准

今年的贫困户脱贫摘帽标准,依旧按照“八有一超”执行。对贫困户有了更体贴更细致的改变。

贫困村退出验收标准

序号	指标类别	验收指标
1	贫困发生率	贫困发生率降至 3%以下
2	基础设施	建制村通硬化路
3		有通自然村的道路
4		饮水安全农户比例达到 100%
5		通动力电的自然村比例达到 100%
6		危房改造完成率达到 100%
7	网	建制村通网络

	2016年脱贫摘帽标准	2017年脱贫摘帽标准
贫困户	有收入来源	有稳定收入来源且吃穿不愁
	有住房保障	有住房保障
	有基本医疗保障	有基本医疗保障
	有义务教育保障	有义务教育保障
	有路通村屯	有路通村屯
	有饮用水	有安全饮水
	有电用	有电用
	有电视看	有电视看
	家庭当年人均纯收入超过国家现行扶贫标准	年人均纯收入稳定超过国家扶贫标准

具体政策落实



Social Groups (enterprises)





Version of Technology in AP

- 1. Promoting usage of the hi-techs.** Satellite remote sensing, communication technology, rural informatization development in poor areas
- 2. Actions to transfer technology.** To promote more than 50,000 advanced and applicable technological achievements, “one county one industry”, “one country one product”
- 3. Actions to develop industry.** Construction of science and technology park, the introduction and incubation of a number of science and technology enterprises, improve the technical intermediary agencies, production and research cooperation

Continuing

- 1. The align of innovative factors,** Encourage scientific research institutions& personnel &resources with poverty alleviation
- 2. The participation of special commissioner.** Special commissioner in 100000 poor villages to full coverage
- 3. Training the poverty-alleviation leaders.** About 15,000 and new types of professional farmers are trained to be the leaders per year.
- 4. Popularize science into the village**



Forestry sector's goal for technology in PA

Targets	Tasks
Major forest technology achievements promoted	500
Hybrid forest seeds promoted	500
Hi-techs forestry industrialization projects	10
Technical extension sites	500
Give help guidance to exemplary role	10,000
Train farmers and technicians	5,000,000
.....

Private sector



Jindong (JD)



Some Reflections

- **Internal Drivers**
- **Traditional knowledge and “Sciences and technologies”**
- **Sustainability**
- **Urban-rural integration**
- **Grassroots governance**



Thanks!